**AДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«КУЗЁМКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**КИНГИСЕППСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

13.11.2018 года № 218

Об утверждении основных направлений

бюджетной и налоговой политики

муниципального образования «Кузёмкинское

сельское поселение» Кингисеппского

муниципального района Ленинградской области

на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании Положения о бюджетном процессе МО «Кузёмкинское сельское поселение», руководствуясь Уставом МО «Кузёмкинское сельское поселение», администрация Кузёмкинское сельское поселение

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Кузёмкинское сельское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления) согласно приложению 1.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.
3. Опубликовать настоящее Постановление на официальном сайте Администрации Кузёмкинского сельского поселения.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

|  |
| --- |
| Глава администрации МО  «Кузёмкинское сельское поселение» |

Ю.А. Эсминович

Утверждено

Постановлением Администрации МО

«Куземкинское сельское поселение»

от 13.11.2018 года №218

(Приложение 1)

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Куземкинское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексам Российской Федерации, посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 01.03.2018 года, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Куземкинское сельское поселение» были учтены положения проекта «Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Российской Федерации, положения «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», прогноза социально-экономического развития МО «Куземкинское сельское поселение» на 2019-2021 годы.

Бюджетная и налоговая политика МО «Куземкинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий администрации МО «Куземкинское сельское поселение» в части доходов, расходов бюджета, являются базой для формирования бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Куземкинское сельское поселение» является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МО «Куземкинское сельское поселение».

Бюджет муниципального образования «Куземкинское сельское поселение» будет сформирован в трехлетней перспективе: на очередной финансовый год – 2019 год и на плановый период – 2020 – 2021 годов.

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов и минимизации рисков его несбалансированности бюджетное планирование будет осуществляться на основе прогноза социально-экономического развития.

1. **Основные итоги и выводы реализации бюджетной и налоговой политикив 2017году и9 месяцев 2018 года.**

Бюджетная политика, проводимая администрацией Куземкинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

С целью обеспечения выполнения принятых социальных обязательств по повышению среднего уровня заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, определённые Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года,бюджету МО «Куземкинское сельское поселение» на данные цели в 2018 году предоставлен межбюджетный трансферт из бюджета муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район».

Бюджетно-налоговая политика Куземкинского сельского поселения в 2017 году и в начале 2018 года строилась в соответствии с ключевыми приоритетами, определенными в Основных направлениях бюджетно-налоговой политики на 2017 и 2018 годы.

Доходная и расходная части бюджета

МО «Куземкинское сельское поселение»

за 2013 - 2017 годы

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт** | | | | **План** | **Исполнение 2017 года** | **Процент исполнения** |
| **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| **1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:** | **14 442,6** | **20 272,6** | **24 045,7** | **43 471,8** | **54 899,0** | **49 113,7** | **89,5** |
| Налоговые доходы, | 3 203,6 | 4 003,4 | 4 961,9 | 5 796,4 | 6 648,6 | 5 389,9 | 81,1 |
| в том числе: |
| *Земельный налог* | *1 841,80* | *2 422,30* | *2 031,80* | *2 918,90* | *3 656,0* | *2 985,5* | *81,7* |
| Неналоговые доходы, | 1 547,9 | 8 863,1 | 1 776,0 | 1 444,5 | 343,0 | 668,2 | 194,8 |
| Безвозмездные поступления | 9 691,1 | 7 406,1 | 17 307,8 | 36 230,9 | 47 907,4 | 43 055,6 | 89,9 |
| **2.РАСХОДЫ (всего)** | **18 879,6** | **18 353,5** | **27 145,2** | **32 452,4** | **63 510,4** | **50 310,1** | **79,2** |
| **3.Дефицит (-), профицит (+)** | **-4 437,0** | **1 919,1** | **-3 099,5** | **11 019,4** | **-8 611,4** | **-1 196,4** | **Х** |

По налоговым и неналоговым доходам в 2017 году наблюдается снижение поступлений.

Основным источником поступления налоговых и неналоговых доходов являются земельный налог - поступления в 2017 году составили 2 985,5 тысяч рублей (49,3% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов), акцизы по подакцизным товарам поступления составили 1 500,8 тысяч рублей (24,8% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов).

Наибольшую долю в расходах бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» за 2017 год составили:60,3% расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», 17,3% расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» и 15,9% расходы по разделу «Национальная экономика». Данные средства направлены на обеспечение полномочий в области жилищно-коммунального хозяйство, на обеспечение деятельности органов местного самоуправленияи на мероприятия по дорожному хозяйству (дорожные фонды).

Основные параметры бюджета

МО «Куземкинское сельское поселение»

за 9 месяцев 2018 года

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Уточненный план на 2018 год** | **Исполнение за 9 месяцев 2018 года** | **Процент исполнения** |  |
|  |
| **1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:** | **21 935,1** | **16 977,7** | **77,4** |  |
| Налоговые и неналоговые доходы, в том числе | 7 519,0 | 7 279,7 | 96,8 |  |
| *земельный налог* | 3 336,6 | 4 430,6 |  |  |
| Безвозмездные поступления | 14 416,1 | 9 698,0 | 67,3 |  |
| **2.РАСХОДЫ (всего)** | **31 505,4** | **23 275,5** | **73,9** |  |
| **3.Дефицит (-), профицит (+)** | **-9 570,3** | **-6 297,8** | **Х** |  |

Основнымисточником поступления налоговых и неналоговых доходов по итогам 9 месяцев 2018 года является земельный налог - поступления составили 4 430,6 тысяч рублей (60,9% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов). Бюджет МО «Куземкинское сельское поселение» зависим от поступлений данного налога. Причиной большого роста по данному налогу является перерасчет суммы налога за 2017 год одному из крупных.

Наибольшую долю в расходах бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» за 9 месяцев 2018 года составляют: 45,9% расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», 28,5% расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» и 14,9% «Культура, кинематографии».Данныесредстванаправлены на обеспечение полномочий в области жилищно-коммунального хозяйство, на обеспечение деятельности органов местного самоуправленияи обеспечение деятельности учреждений культуры.

При исполнении бюджета за 2017 год и 9 месяцев 2018 года администрацией МО «Куземкинское сельское поселение»была выполнена задача по соблюдению основных направлений Федерального закона от 05.04.2013 года №44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов.**

Основной целью бюджетной политики МО «Куземкинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Куземкинскоесельское поселение». При этом сохраняется преемственность реализуемых задач бюджетной политики, проводимой в предыдущий период, актуализированных с учетом текущей экономической ситуации и прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Бюджетная политика поселения будет отражать преемственность ранее поставленных целей и задач и будет сконцентрирована и направлена на решение следующих вопросов:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Решение указанной задачи выходит на первый план в связи с тем, что необходимо находить баланс между усложнившимися задачами политики муниципального образования и бюджетными возможностями, актуализированными с учетом текущей экономической ситуации. Одним из резервов повышения эффективности бюджетных расходов является подготовка обоснованных бюджетных решений уже на этапе планирования расходов. Это возможно за счет:

- обеспечения результативности и эффективности имеющихся инструментов программно-целевого управления, совершенствования оценки результатов исполнения муниципальных программ в целях принятия объективных (обоснованных) управленческих решений;

- создания условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок товаров, работ и услуг, в том числе за счет автоматизации процесса закупочных процедур и последующего контроля за исполнением принятых бюджетных обязательств;

- соблюдения принципов ответственной бюджетной политики и минимизации принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных реальными источниками финансирования на весь период исполнения;

- строгого соблюдения бюджетно-финансовой дисциплины;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, развития инструментов финансового контроля, а также применения бюджетной меры принуждения за совершенствование бюджетного нарушения в финансово-бюджетной сфере.

2. Реалистичность бюджетных прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования.

Формирование основных характеристик бюджета будет основыватьсяна «консервативном варианте», то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально-экономического развития при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения финансовых ресурсов, предотвращая части рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств.

3. Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и расширение их использования в бюджетном планировании.

Главным инструментом, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированным на достижение целей политики муниципального образования, остаются муниципальные программы. Для решения указанной задачи администрации МО «Куземкинское сельское поселение» необходимо:

- отражать в муниципальных программах показатели планирования и их целевые значения, обеспечивая этим полное соответствие муниципальных программ приоритетам социально-экономического развития муниципального образования;

- обеспечивать качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ. Программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета муниципального образования;

- осуществлять на постоянной основе анализ эффективности бюджетных расходов и достижения конечного результата в разрезе основных мероприятий муниципальных программ;

- вырабатывать согласованную позицию по корректировке муниципальных программ и перераспределению объемов финансирования на реализацию отдельных мероприятий в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности и обеспечивают ускоренное социально-экономическое развитие сельского поселения;

- продолжать практику взаимодействия с региональными органами исполнительной власти по привлечению средств областного бюджета на условиях софинансирования для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов муниципальной собственности сельского поселения, в первую очередь социально-значимых;

- повышать эффективность реализуемых муниципальных программ поселения.

4. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Для достижения данной цели Администрации МО «Куземкинское сельское поселение» необходимо:

* Регулярно размещать на официальном сайте информацию, обеспечивающую прозрачность и открытость бюджетного процесса:

- решения Совета депутатов о бюджете и о внесении изменений;

- ежемесячные отчеты об исполнении бюджета муниципального образования;

- информацию о муниципальных (целевых) программах и фактических результатов их реализации;

- реестр расходных обязательств муниципального образования.

* Улучшить качество бюджетного планирования, при этом сократить количество вносимых поправок в бюджет поселения в течение года.
* Обеспечить исполнение налоговых и неналоговых доходов и расходной части бюджета.
* Развивать и повышать эффективность муниципального финансового контроля.

**3. Основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов.**

В соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на последующую трехлетнюю перспективу определены задачи по наращиванию темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, сокращению неэффективных расходов, снижению уровня дефицита бюджета.

Налоговая политика МО «Куземкинское сельское поселение» отражает преемственность ранее поставленных целей и задач налоговой политики в области доходов и будет направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

Важнейшей и значимой целью налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов является обеспечение необходимого уровня доходов бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» для поддержания сбалансированности бюджета.

В целях повышения и укрепления доходной базы бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» приоритетными направлениями налоговой политики в области доходов на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов продолжают оставаться:

- повышение собираемости налогов и сборов;

- обеспечение полной реализации норм бюджетного и налогового законодательства в части полномочий администрации МО «Куземкинское сельское поселение»;

- развитие налогового потенциала на территории МО «Куземкинское сельское поселение»;

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных оценок;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- своевременная подготовка нормативно-правовых актов в области установления местных налогов;

- максимальное приближение прогнозов поступления доходов бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» к реальной ситуации в экономике;

- усиление системы администрирования неналоговых доходов в целях повышения их собираемости, минимизации недоимки, обеспечения своевременного поступления платежей, определяющих доходную базу бюджета МО «Куземкинское сельское поселение».

На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач бюджетной и налоговой политики МО «Куземкинское сельское поселение»:

- продолжение работы с налогоплательщиками бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций;

- проведение работы по выявлению и уточнению налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц (проведение работы по идентификации правообладателей земельных участков и предоставление сведений налоговым органам, сокращение перечня льготных категорий налогоплательщиков, оптимизация ставок налогов для отдельных категорий налогоплательщиков);

- особое внимание должно уделяться сокращению задолженности по платежам;

- следует усилить работу по выявлению резервов роста налоговых и неналоговых поступлений бюджета МО «Куземкинское сельское поселение»;

- осуществлять взаимодействие с налогоплательщиками по вопросам взаимовыгодного сотрудничества с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет МО «Куземкинское сельское поселение», увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организации.

В целом реализация основных направлений налоговой политики поселения позволит:

- повысить уровень ответственности главных администраторов доходов бюджета Куземкинского сельского поселения за выполнение плановых показателей поступления доходов;

- совершенствовать механизмы использования собственности поселений.

В целях увеличения доходов МО «Куземкинское сельское поселение» возможна поэтапная отмена действующих налоговых льгот,установленных на местном уровне и признанных неэффективными, либо изменение условий их предоставления.

Сформированный на основе изложенных выше направлениях бюджетной и налоговой политики проект бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годовпредполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Конечным результатов проводимой налоговой политики должно являться закрепление и развитие положительных темпов экономического роста поселения, рост доходной части бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» и повышение благосостояния жителей.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кузёмкинское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной политики МО «Куземкинское сельское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерацииот 1 декабря 2016 года, а также Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Бюджетная и налоговая политика МО «Куземкинское сельское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий администрации МО «Куземкинское сельское поселение» в части доходов, расходов бюджета, являются базой для формирования бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Куземкинское сельское поселение» является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МО «Куземкинское сельское поселение».

Бюджет муниципального образования «Куземкинское сельское поселение» будет сформирован в трехлетней перспективе: на очередной финансовый год – 2018 год и на плановый период – 2019 – 2020 годов.

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 – 2020 годов и минимизации рисков его несбалансированности бюджетное планирование будет осуществляться на основе прогноза социально-экономического развития.

1. **Основные итоги и выводы реализации бюджетной и налоговой политикив 2016 году и9 месяцев 2017 года.**

Бюджетная политика, проводимая администрацией Куземкинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

Муниципальное образование «Куземкинское сельское поселение» является дотационным. Доля дотаций в общем объеме налоговых и неналоговых доходах составила в 2016 году - 84,9%, в 2017 по плановым показателям – 76,2%.

С целью обеспечения выполнения принятых социальных обязательств по повышению среднего уровня заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, определённые Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года,бюджету МО «Куземкинское сельское поселение» на данные цели в 2017 году предоставлен межбюджетный трансферт из бюджета муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район».

Бюджетно-налоговая политика Куземкинского сельского поселения в 2016 году и в начале 2017 года строилась в соответствии с ключевыми приоритетами, определенными в Основных направлениях бюджетно-налоговой политики на 2016 и 2017 годы.

Доходная и расходная части бюджета

МО «Куземкинское сельское поселение»

за 2012 - 2016 годы

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт** | | | | **План** | **Исполнение 2016 года** | **Процент исполнения** |
| **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| **1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:** | **22 335,80** | **14 442,60** | **20 272,60** | **24 045,70** | **44 203,80** | **43 471,80** | **98,34** |
| Налоговые доходы,  в том числе: | 2 491,80 | 3 203,60 | 4 003,40 | 4 961,90 | 6 029,00 | 5 796,40 | 96,14 |
| *Акцизы* | *0,00* | *0,00* | *0,00* | *1 205,80* | *1 789,90* | *1 777,60* | *99,31* |
| *Земельный налог* | *1 189,30* | *1 841,80* | *2 422,30* | *2 031,80* | *3 479,70* | *2 918,90* | *83,88* |
| Неналоговые доходы,  в том числе: | 6 915,10 | 1 547,90 | 8 863,10 | 1 776,00 | 1 645,00 | 1 444,50 | 87,81 |
| *Доходы от продаж материальных и немериальных активов* | *5 729,60* | *138,40* | *7 597,10* | *0,00* | *0,00* | *0,00* | *0,00* |
| Безвозмездные поступления | 12 928,90 | 9 691,10 | 7 406,10 | 17 307,80 | 36 529,80 | 36 230,90 | 99,18 |
| **2.РАСХОДЫ (всего)** | **16 672,10** | **18 879,60** | **18 353,50** | **27 145,20** | **44 479,10** | **32 452,40** | **72,96** |
| **3.Дефицит (-), профицит (+)** | **5 663,70** | **-4 437,00** | **1 919,10** | **-3 099,50** | **-275,30** | **11 019,40** | **Х** |

По налоговым доходам наблюдается ежегодный рост, по неналоговым доходам снижение поступлений. Неналоговые доходы являются нестабильными и зависимыми от множества факторов: поступления аренды имущества, доходов от продаж, доходов от оказания платных услуг и прочих неналоговых доходов. В 2012 и 2014 годах наблюдается значительное увеличение неналоговых доходов, в связи с продажей земельного участка, находящегося в муниципальной собственности поселения.

Основными источниками поступления налоговых и неналоговых доходов в 2016 году являются:

- земельный налог (поступления составили 2 918,9 тысяч рублей (40,3% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов);

- акцизы по подакцизным товарам (поступления составили 1 777,6 тысяч рублей (24,5% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов).

Наибольшую долю в расходах бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» за 2016 год составили:42,0% расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», 25,6% расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» и 19,1% расходы по разделу «Культура и кинематография». Данные средства направлены на обеспечение полномочий в области жилищно-коммунального хозяйство, на обеспечение деятельности органов местного самоуправленияи на мероприятия в сфере культуры и спорта.

Основные параметры бюджета

МО «Куземкинское сельское поселение»

за 9 месяцев 2017 года

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Уточненный план на 2017 год** | **Исполнение за 9 месяцев 2017 года** | **Процент исполнения** |
|
| **1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:** | **54 678,10** | **27 268,80** | **49,87** |
| Налоговые доходы | 6 774,40 | 3 459,70 | 51,07 |
| *В том числе:* |  |  |  |
| *Земельный налог* | *3 781,80* | *1 759,30* | *46,52* |
| Неналоговые доходы | 1 717,20 | 280,40 | 16,33 |
| Безвозмездные поступления | 46 186,50 | 23 528,70 | 50,94 |
| **2.РАСХОДЫ (всего)** | **63 289,50** | **22 177,50** | **35,04** |
| **3.Дефицит (-),**  **профицит (+)** | **-8 611,40** | **5 091,30** | **Х** |

Основнымисточником поступления налоговых и неналоговых доходов по итогам 9 месяцев 2017 года является земельный налог - поступления составили 1 759,3 тысяч рублей (47,0% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов). Бюджет МО «Куземкинское сельское поселение» зависим от поступлений данного налога. Причиной недопоступления является перенос срока уплаты земельного налога на 01 декабря.Имеются существенные риски по исполнению данного доходного источника в 2017 году.

Наибольшую долю в расходах бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» за 9 месяцев 2017 года составляют: 40,4% расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», 27,0% расходы по разделу «Национальная экономика» и25,1% расходы по разделу «Общегосударственные вопросы». Данныесредстванаправлены на обеспечение полномочий в области жилищно-коммунального хозяйство, на дорожное хозяйство (дорожный фонд) и на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

При исполнении бюджета за 2016 год и 9 месяцев 2017 года администрацией МО «Куземкинское сельское поселение»была выполнена задача по соблюдению основных направлений Федерального закона от 05.04.2013 года №44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При составлении и исполнении бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» на 2017 год охват расходов бюджета показателями муниципальных программ по сравнению с 2016 годом вырос с 9,8% до 19,5%. Работа по разработке новых и расширению действующих муниципальных программ будет продолжена в 2018 году.

**2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов.**

Основной целью бюджетной политики МО «Куземкинское сельское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Куземкинскоесельское поселение». При этом сохраняется преемственность реализуемых задач бюджетной политики, проводимой в предыдущий период, актуализированных с учетом текущей экономической ситуации и прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Бюджетная политика поселения будет отражать преемственность ранее поставленных целей и задач и будет сконцентрирована и направлена на решение следующих вопросов:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Решение указанной задачи выходит на первый план в связи с тем, что необходимо находить баланс между усложнившимися задачами политики муниципального образования и бюджетными возможностями, актуализированными с учетом текущей экономической ситуации. Одним из резервов повышения эффективности бюджетных расходов является подготовка обоснованных бюджетных решений уже на этапе планирования расходов. Это возможно за счет:

- обеспечения результативности и эффективности имеющихся инструментов программно-целевого управления, совершенствования оценки результатов исполнения муниципальных программ в целях принятия объективных (обоснованных) управленческих решений;

- создания условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок товаров, работ и услуг, в том числе за счет автоматизации процесса закупочных процедур и последующего контроля за исполнением принятых бюджетных обязательств;

- соблюдения принципов ответственной бюджетной политики и минимизации принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных реальными источниками финансирования на весь период исполнения;

- строгого соблюдения бюджетно-финансовой дисциплины;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, развития инструментов финансового контроля, а также применения бюджетной меры принуждения за совершенствование бюджетного нарушения в финансово-бюджетной сфере.

2. Реалистичность бюджетных прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования.

Формирование основных характеристик бюджета будет основыватьсяна «консервативном варианте», то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально-экономического развития при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения финансовых ресурсов, предотвращая части рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств.

3. Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и расширение их использования в бюджетном планировании.

Главным инструментом, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированным на достижение целей политики муниципального образования, остаются муниципальные программы. Для решения указанной задачи администрации МО «Куземкинское сельское поселение» необходимо:

- отражать в муниципальных программах показатели планирования и их целевые значения, обеспечивая этим полное соответствие муниципальных программ приоритетам социально-экономического развития муниципального образования;

- обеспечивать качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ. Программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета муниципального образования;

При формировании бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 – 2020 годов будут разработаны следующие муниципальные программы:

* «Борьба с борщевиком Сосновского на территории МО «Куземкинское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области. Мероприятия будут направлены сохранение и восстановление земельных ресурсов, сокращение очагов распространения борщевика Сосновского и улучшение качественного состояния земель путем его локализации и ликвидации;
* «Пожарная безопасность на территории МО «Куземкинское сельское поселение». Планируется проведение мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности;
* «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территории МО «Куземкинское сельское поселение». Мероприятия будут направлены на содержание жилого фонда, находящегося в муниципальной собственности; на безаварийную работу объектов коммунального хозяйства; на содержание, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования и на содержание, обслуживание, капитальный и текущий ремонт объектов уличного освещения;
* «Развитие культуры и спорта МО «Куземкинское сельское поселение»Кингисеппского муниципального района Ленинградской области». Мероприятия будут направлены на обеспечение деятельности Дома культуры и библиотеки; организацию и проведение мероприятий в сфере культуры.

- осуществлять на постоянной основе анализ эффективности бюджетных расходов и достижения конечного результата в разрезе основных мероприятий муниципальных программ;

- вырабатывать согласованную позицию по корректировке муниципальных программ и перераспределению объемов финансирования на реализацию отдельных мероприятий в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности и обеспечивают ускоренное социально-экономическое развитие сельского поселения;

- продолжать практику взаимодействия с региональными органами исполнительной власти по привлечению средств областного бюджета на условиях софинансирования для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов муниципальной собственности сельского поселения, в первую очередь социально-значимых;

- повышать эффективность реализуемых муниципальных программ поселения.

4. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Для достижения данной цели Администрации МО «Куземкинское сельское поселение» необходимо:

* Регулярно размещать на официальном сайте информацию, обеспечивающую прозрачность и открытость бюджетного процесса:

- решения Совета депутатов о бюджете и о внесении изменений;

- ежемесячные отчеты об исполнении бюджета муниципального образования;

- информацию о муниципальных (целевых) программах и фактических результатов их реализации;

- реестр расходных обязательств муниципального образования.

* Улучшить качество бюджетного планирования, при этом сократить количество вносимых поправок в бюджет поселения в течение года.
* Обеспечить исполнение налоговых и неналоговых доходов и расходной части бюджета.
* Развивать и повышать эффективность муниципального финансового контроля.

**3. Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов.**

В соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на последующую трехлетнюю перспективу определены задачи по наращиванию темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, сокращению неэффективных расходов, снижению уровня дефицита бюджета.

Налоговая политика МО «Куземкинское сельское поселение» отражает преемственность ранее поставленных целей и задач налоговой политики в области доходов и будет направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

Важнейшей и значимой целью налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов является обеспечение необходимого уровня доходов бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» для поддержания сбалансированности бюджета.

В целях повышения и укрепления доходной базы бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» приоритетными направлениями налоговой политики в области доходов на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов продолжают оставаться:

- повышение собираемости налогов и сборов;

- обеспечение полной реализации норм бюджетного и налогового законодательства в части полномочий администрации МО «Куземкинское сельское поселение»;

- развитие налогового потенциала на территории МО «Куземкинское сельское поселение»;

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных оценок;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- своевременная подготовка нормативно-правовых актов в области установления местных налогов;

- максимальное приближение прогнозов поступления доходов бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» к реальной ситуации в экономике;

- усиление системы администрирования неналоговых доходов в целях повышения их собираемости, минимизации недоимки, обеспечения своевременного поступления платежей, определяющих доходную базу бюджета МО «Куземкинское сельское поселение».

На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач бюджетной и налоговой политики МО «Куземкинское сельское поселение»:

- продолжение работы с налогоплательщиками бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций;

- проведение работы по выявлению и уточнению налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц (проведение работы по идентификации правообладателей земельных участков и предоставление сведений налоговым органам, сокращение перечня льготных категорий налогоплательщиков, оптимизация ставок налогов для отдельных категорий налогоплательщиков);

- особое внимание должно уделяться сокращению задолженности по платежам;

- следует усилить работу по выявлению резервов роста налоговых и неналоговых поступлений бюджета МО «Куземкинское сельское поселение»;

- осуществлять взаимодействие с налогоплательщиками по вопросам взаимовыгодного сотрудничества с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет МО «Куземкинское сельское поселение», увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организации.

В целом реализация основных направлений налоговой политики поселения позволит:

- повысить уровень ответственности главных администраторов доходов бюджета Куземкинского сельского поселения за выполнение плановых показателей поступления доходов;

- совершенствовать механизмы использования собственности поселений.

В целях увеличения доходов МО «Куземкинское сельское поселение» возможна поэтапная отмена действующих налоговых льгот,установленных на местном уровне и признанных неэффективными, либо изменение условий их предоставления.

Сформированный на основе изложенных выше направлениях бюджетной и налоговой политики проект бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годовпредполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Конечным результатов проводимой налоговой политики должно являться закрепление и развитие положительных темпов экономического роста поселения, рост доходной части бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» и повышение благосостояния жителей.